

COMUNE DI GALEATA

Provincia di Forlì-Cesena

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione di inizio mandato è stata predisposta dal responsabile del servizio finanziario.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2022, approvato con delibera n. 11 del 28/04/2023 ed al bilancio di previsione finanziario 2023-2025, approvato con delibera n. 6 del 20/03/2023, nelle risultanze assestate alla data odierna (variazione di bilancio approvata con deliberazione della giunta n.30 del 15/04/2023, n.43 del 21/06/2023 e n.44 del 28/06/2023).

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2022: 2.457.

1.2 Organi politici al 7 agosto 2023:

Sindaco: Pondini Francesca

Proclamato il 15/05/2023

GIUNTA:

Sindaco	Pondini Francesca
Vice Sindaco	Cucchi Eraldo
Assessore	Foschi Vittorio

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente	Francesca Pondini
Consigliere	Cucchi Eraldo
Consigliere	Maltoni Giuliano
Consigliere	Bellavista Martina
Consigliere	Torri Massimiliano
Consigliere	Arcangeloni Tassinari Pietro
Consigliere	Cangialeoni Maria Giulia
Consigliere	Masini Gian Antonio
Consigliere	Quadrelli Sara
Consigliere	Nuti Donatella
Consigliere	Ferretti Giorgio

1.3 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è stato commissariato ai sensi degli artt. 141 e 143 del TUEL.

1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente NON ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis, o il riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-quater.

1.5 Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Segretario: posto vacante da ricoprire in convenzione con altri comuni, attualmente sostituito da un Vice Segretario

Numero dirigenti: 0

Numero posizioni organizzative: 3

Numero totale personale dipendente: 10 dipendenti

In data 14/07/2023 con deliberazione della Giunta comunale n.52 è stato approvato il programma triennale del fabbisogno del personale 2023-2025 quale stralcio del piano integrato di attività e organizzazione (piao), in cui sono previste entro il 2023 le seguenti assunzioni:

- n.1 esperto di progettazione tecnica - categoria D part time al 50% da assegnare al settore tecnico;
- n.1 istruttore tecnico - categoria C part time al 50% da assegnare al settore tecnico;
- n.1 collaboratore tecnico - categoria B da assegnare al settore tecnico.

1.6. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL):

	SI	NO
1) Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	<input type="checkbox"/>	x
2) Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	<input type="checkbox"/>	x
3) Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	<input type="checkbox"/>	x
4) Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	<input type="checkbox"/>	x
5) Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	<input type="checkbox"/>	x
6) Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	<input type="checkbox"/>	x
7) [Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	<input type="checkbox"/>	x
8) Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	<input type="checkbox"/>	x

1.7 Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

x SI □ NO Bilancio di previsione approvato con deliberazione consiliare n.6 del 20/03/2023.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

2.2 Equilibri di bilancio:

Si riportano nelle tabelle sottostanti i valori sintetici relativi agli equilibri di bilancio.

2.2.1 Equilibrio di parte corrente:

Equilibrio di parte corrente	TREND STORICO			(ASSESTATA)
	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Prev. Assestata 2023
	147.953,23	401.551,68	266.135,53	0,00

2.2.2 Equilibrio di parte capitale:

Equilibrio di parte capitale	TREND STORICO			(ASSESTATA)
	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Prev. Assestata 2023
	4.961,41	114.320,95	364.243,10	0,00

2.2.3 Equilibrio finale:

Equilibrio finale	TREND STORICO			(ASSESTATA)
	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Prev. Assestata 2023
	152.914,64	515.872,63	630.378,63	0,00

Si riportano inoltre, con riferimento ai nuovi equilibri introdotti dal DM 1 agosto 2019, le risultanze riferite agli anni 2020, 2021 e 2022, specificando che per il 2019 il dato aveva solo carattere conoscitivo:

Tipologia di equilibrio	2020	2021	2022
Equilibrio di competenza W1	274.174,43	581.962,81	616.502,32
Equilibrio di bilancio W2	124.876,63	447.696,66	508.168,05
Equilibrio complessivo W3	152.914,64	515.872,63	630.378,63

2.3 Quadro riassuntivo della gestione di competenza (consuntivo 2022):

Si riporta nella tabella sottostante la costituzione del risultato di competenza dell'esercizio 2022:

		Consuntivo 2022
Riscossioni	3.697.018,03	
Pagamenti	3.485.762,16	
Differenza	211.255,87	
Residui attivi	3.172.521,03	
Residui passivi	3.121.514,64	
Differenza	51.006,39	
	Avanzo(+)	262.262,26

2.4 Risultati della gestione finanziaria: fondo di cassa e risultato di amministrazione

	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo
	2019	2020	2021	2022
Fondo cassa al 31 dicembre	1.216.050,40	991.092,46	908.005,08	1.119.260,95
Totale residui attivi finali	2.546.933,87	2.583.305,03	3.008.083,88	3.172.521,03
Totale residui passivi finali	3.025.206,09	2.557.118,54	2.542.897,84	3.121.514,64
FPV parte corrente	60.575,23	33.522,20	39.163,92	44.898,10
FPV parte capitale	0,00	14.142,24	202.644,70	119.778,42
Risultato di amministrazione	677.202,95	969.614,51	1.131.382,50	1.005.590,82

La composizione del risultato di amministrazione secondo la normativa armonizzata di cui al D. Lgs. 118/2011, con riferimento agli esercizi 2019, 2020, 2021 e 2022 è la seguente:

	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo
	2019	2020	2021	2022
Risultato di amministrazione	677.202,95	969.614,51	1.131.382,50	1.005.590,82
di cui:				
<i>Fondi accantonati</i>	350.389,60	332.508,39	351.448,64	204.391,09
<i>Fondi vincolati</i>	16.311,93	160.682,47	193.634,81	204.540,85
<i>Fondi destinati a spese di investimento</i>	0,00	5.145,57	0,00	13.687,12
<i>Fondi liberi</i>	310.501,42	471.278,08	586.299,05	582.971,76

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 13/06/2023 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, evidenzia un fondo di cassa a tale data pari ad € 860.471,58.

3. Pareggio di bilancio costituzionale.

La materia dei vincoli di finanza pubblica, con particolare riferimento agli equilibri costituzionali di cui alla Legge n. 243/2012, tutt'ora in vigore, ha subito modifiche sostanziali. La Ragioneria Generale dello Stato ha chiarito, con la circolare n. 5/2020, mediante un'analisi della normativa costituzionale, che l'obbligo di rispettare l'equilibrio sancito dall'art. 9, commi 1 e 1-bis, della legge n. 243, anche quale presupposto per la legittima contrazione di indebitamento finalizzato a investimenti (art. 10, comma 3, legge n. 243), debba essere riferito all'intero comparto a livello regionale e nazionale, e non a livello di singolo ente.

Come precisato dallo stesso MEF con la circolare n. 15 del 15/03/2022, tenendo conto del rispetto per gli anni 2022 e 2023, in base ai dati dei bilanci di previsione 2021-2023, a livello di comparto, dell'equilibrio di cui al richiamato articolo 9, comma 1-bis, della legge n. 243 del 2012 (saldo tra il complesso delle entrate e delle spese finali, senza utilizzo avanzi, senza Fondo pluriennale vincolato e senza debito), si ritiene che gli enti territoriali osservino il presupposto richiesto dall'articolo 10 della richiamata legge n. 243 del 2012, per la legittima contrazione di operazioni di indebitamento nel richiamato biennio 2022-2023.

Con riferimento al triennio 2023-2025, il rispetto degli equilibri di finanza pubblica è pertanto desumibile, in sede di preventivo, dal prospetto degli equilibri allegato al bilancio di previsione, riportati nell'apposita sezione, sottolineando che gli aggregati andranno costantemente monitorati in corso d'anno, con particolare riferimento all'incidenza delle nuove voci rilevanti introdotte con il Decreto MEF del 01/08/2019.

Con riferimento al passato, l'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Consuntivo 2021	Consuntivo 2022	Previsione asestata 2023-2025
Residuo debito finale	1.785.117,15	1.454.039,35	1.460.538,27
Popolazione Residente	2.420	2.455	2.457
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	737,65	592,28	594,44

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	Consuntivo 2021	Consuntivo 2022	Previsione asestata 2023-2025
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	3,67 %	3,00 %	2,67 %

4.3 Ricorso agli strumenti di finanza derivati

L'ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

4.4 Anticipazioni di liquidità

Il Comune di Galeata non ha attualmente attive le seguenti forme di anticipazione di liquidità:

- anticipazioni di cui al decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 4, e successivi rifinanziamenti;
- anticipazioni di cui all'articolo 243-quinquies del decreto legislativo n. 267 del 2000;
- anticipazioni di liquidità concesse a valere sul fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter del decreto legislativo n. 267/2000;
- anticipazioni di liquidità di cui all'articolo 115, c. 1, D.L. 34/2020 anche a seguito della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19.

4.5 Anticipazioni di cassa:

Le anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente ai sensi dell'articolo all'art. 3, comma 17, della legge 350/2003, non costituiscono debito dell'ente, in quanto destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità dell'ente e destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

Ai sensi dell'art. 1 comma 555 della Legge 160/2019 (legge di bilancio 2020), è stato disposto l'innalzamento fino al 31/12/2025 da tre a cinque dodicesimi del limite massimo di ricorso degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al fine di agevolare il rispetto da parte degli enti locali stessi dei tempi di pagamento nelle transazioni commerciali (fino al 31/12/2018 il limite era di cinque dodicesimi e per il 2019 è stato di quattro dodicesimi).

Le disponibilità di cassa del Bilancio comunale hanno sempre permesso di non dover beneficiare del ricorso alle anticipazioni di tesoreria. Anche l'attuale livello di liquidità consente di presumere che anche per il triennio 2023-2025 non sarà necessario ricorrere ad anticipazioni.

5. Situazione economico patrimoniale

5.1 Conto del patrimonio in sintesi. Anno 2022

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	3.019,39	Patrimonio netto di cui:	16.354.846,66
Immobilizzazioni materiali	18.089.905,02	<i>Fondo di dotazione</i>	4.749.058,62
Immobilizzazioni finanziarie	1.464.678,50	<i>Riserve</i>	10.578.786,92
Rimanenze	0,00	<i>Risultato economico dell'esercizio</i>	121.312,60
Crediti	3.284.899,75	Fondo rischi ed oneri	63.837,94
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Trattamento fine rapporto	0,00
Disponibilità liquide	1.147.578,81	Debiti	4.575.553,99
Ratei e Risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	2.995.842,88
TOTALE	23.990.081,47	TOTALE	23.990.081,47

5.2. Conto economico in sintesi. Anno 2022

CONTO ECONOMICO		2022
RISULTATO DELLA GESTIONE (differenza tra componenti positivi e negativi della gestione)		€ 19.854,09
RISULTATO DELLA GESTIONE DERIVANTE DA ATTIVITA' FINANZIARIA		€ 4.376,85
RETTIFICHE di attività finanziarie		€ -
RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA		€ 131.564,40
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE		€ 155.795,34
IMPOSTE		€ 34.482,74
RISULTATO DELL'ESERCIZIO		€ 121.312,60

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

DESCRIZIONE	Importi riconosciuti e finanziati nel 2022	Importi riconosciuti e finanziati nel 2023 alla data odierna	Importi da riconoscere / da finanziare alla data odierna
Sentenze esecutive	4.000,00		0,00
Lavori di somma urgenza a causa dell'alluvione di maggio 2023		82.338,44	0,00
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni			0,00
Ricapitalizzazione			0,00

Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità			0,00
Acquisizione di beni e servizi			0,00

6. Spesa per il personale.

Il Piano integrato di attività e organizzazione delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 6 del D.L. 80/2021, ha sostituito, per gli enti con più di 50 dipendenti, i documenti di programmazione in materia di personale.

In data 14/07/2023 con deliberazione della Giunta comunale n.52 è stato approvato il programma triennale del fabbisogno del personale 2023-2025 quale stralcio del piano integrato di attività e organizzazione (piao).

Si riportano nella tabella sottostante la posizione del Comune di Galeata rispetto ai vincoli esistenti in materia:

	Consuntivo 2021	Consuntivo 2022	Previsione assestata 2023	Previsione assestata 2024	Previsione assestata 2025
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006) (A)	581.091,40	581.091,40	581.091,40	581.091,40	581.091,40
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006 (B)	528.056,30	575.382,15	579.928,72	558.278,72	558.278,72
Rispetto del limite A>B	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti ***	3,62 %	3,84 %	3,87 %	3,39 %	3,36 %
	Limite per nuove assunzioni anno 2023				
Importo limite di spesa (art. 33 del D.L. 34/2019 - DM 17/03/2020)	771.980,17				
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 33 del D.L. 34/2019 - DM 17/03/2020) (dato consuntivo 2022)	683.738,16				
Rispetto del limite A>B	SI				

*** Si riporta il dato solo a scopi informativi, in quanto l'art. 16 del D.L. n. 113/2016 convertito con modificazioni nella Legge n. 160/2016 ha abrogato la lettera a) dell'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006, ovvero l'obbligo di riduzione della percentuale tra le spese di personale e le spese correnti.

PARTE III - Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

Attività di controllo: Nel corso dell'anno 2022 e dell'anno 2023 l'ente non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Attività giurisdizionale: Nel corso dell'anno 2022 e dell'anno 2023 l'ente non è stato oggetto di sentenze.

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso dell'anno 2022 e dell'anno 2023 l'ente non è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

Parte IV - Società partecipate.

Relativamente alle società che risultano partecipate direttamente alla data di inizio mandato, si riporta nella tabella sottostante la ragione sociale, nonché la quota di partecipazione e il risultato di esercizio al 31/12/2021.

DENOMINAZIONE SOCIETA' PARTECIPATA	QUOTA PARTECIPAZIONE	RISULTATO DI ESERCIZIO al 31/12/2021
A.M.R. s.r.l. cons.	0,13%	162.457,00
Hera s.p.a.	0,02529%	223.760.996,00
Lepida s.c.p.a.	0,0015%	536.895,00
Livia Tellus Romagna Holding s.p.a.	0,8223%	5.671.624,00

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del Comune di Galeata la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

Galeata, li 07/08/2023

Il Sindaco
Francesca Pondini