

COMUNE DI GALEATA

PROVINCIA DI FORLÌ - CESENA

SERVIZIO AFFARI GENERALI

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Registro determine	O	AFFIDAMENTO SERVIZIO PULIZIE EDIFICI COMUNALI IN
n.° 265	G	CONVENZIONE CON COOP. SOCIALE AI SENSI DELL'ART.5 L.381/1991.
del 15/12/2020	G	APPROVAZIONE SCHEMA LETTERA INVITO, MODELLO CONVENZIONE
	E	E NOMINA COMMISSIONE.
	T	CIG. 8560036D29
	T	
	O	

L'anno duemilaventini, il giorno quindici del mese di dicembre nel proprio ufficio

Il Responsabile del Servizio

Viste:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 28,05,2020, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020/2021/2022;
- la deliberazione n. 39 del 28.05.2020 con la quale la Giunta Comunale, in relazione alle norme vigenti ha assegnato le dotazioni finanziarie per l'anno 2020 ai responsabili dei servizi, a seguito dell'approvazione del bilancio di previsione 2020;

Richiamati i seguenti atti:

- D.G.C. di Galeata n.98/2015, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "approvazione proroga tecnica del servizio di pulizie e linee di indirizzo per affidamento del servizio a coop. Sociali di tipo B ai sensi della L.381/1991";
- l'ulteriore presa d'atto della Giunta comunale in data 26/01/2016 connessa alle modifiche normative apportate dalla Legge di Stabilità 2016 relativamente alle acquisizioni di beni e servizi da parte delle pubbliche amministrazioni come da comunicato dell'ANAC 08/01/2016;
- la determinazione del responsabile del servizio n. 238 del 23/11/2020, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "APPROVAZIONE AVVISO ESPLORATIVO PER LA PRESENTAZIONE DELLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO "B" PER LA PRESTAZIONE LAVORATIVA, FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO TRIENNALE AI SENSI DELLA LEGGE N. 381/1991 DEI SERVIZI DI PULIZIA LOCALI COMUNALI DI GALEATA";

Richiamate altresì:

- la deliberazione ANAC n.32 del 20/01/2016 recante "Determinazione linee guida per affidamenti di servizi ea enti del terzo settore e alle cooperative sociali" con particolare riguardo al paragrafo 8 e suoi sottoparagrafi 8.1-8.6;
- la Legge regionale n. 12/2014 e s.m.i.;

Premesso che per le motivazioni di fatto e di diritto contenute negli atti sopra menzionati:

- si è provveduto alla pubblicazione di un avviso esplorativo volto ad individuare le cooperative sociali interessate a partecipare all'affidamento del servizio di pulizie ai sensi dell'art.5 L.381/1991 per un valore di gara pari ad € 51.030,00 oltre IVA dovuta ai sensi di legge per la durata di un triennio;
- l'avviso suindicato è stato pubblicato dal 23/11/2020 al 09/12/2020, unitamente al modello di dichiarazione di manifestazione di interesse, bozza di DUVRI, disciplinare di servizio, all'albo

pretorio e sul sito internet comunale nella pagina dedicata ai bandi/avvisi di gara che nella sezione "amministrazione trasparente";

- le manifestazioni di interesse pervenute nelle modalità e termini stabiliti sono conservate agli atti del Servizio Affari Generali comunale, debitamente protocollate e ad oggi non risultano pervenute oltre i termini stabiliti ulteriori manifestazioni di interesse;

Considerato che:

- ai sensi della deliberazione ANAC 32/2016 l'unico criterio di selezione delle offerte che appare compatibile con l'oggetto degli affidamenti alle cooperative sociali di tipo B è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa per il quale si richiamano i principi contenuti nella determinazione AVCP n.7/2011;

Visto il D.L n 76/2020 convertito con L. 120/2020;

- trattandosi di convenzione sottosoglia, non essendo altrimenti possibile la sua attivazione ai sensi dell'art.5 L.381/1991, i criteri di valutazione delle offerte sono stabiliti in attuazione fra l'altro dell'art.324 del DPR 207/2010 s.m.i. con applicazione parziale dell'art.286 per le seguenti ragioni: sussiste la necessità di prevedere specifici criteri di valutazione legati alla finalità sociale; nel disciplinare di servizio il sistema organizzativo di fornitura (tempi di intervento, tipologie di attività, luoghi) risulta già previsto, non sussistendo ampi spazi discrezionali nella formulazione delle offerte tecniche da parte degli operatori sociali; le metodologie tecnico operative devono in particolare rispondere all'esigenza di impiego di persone svantaggiate che potrebbe comportare incrementi potenziali di rischio connesso al servizio;
- in relazione alla causa e all'oggetto della convenzione, conformemente alla prassi dell'AVCP ora ANAC ed in attuazione degli artt.9 co.4 e 11 co.3 della Legge regionale n.12/2014, sono individuabili i seguenti criteri e sub criteri di valutazione delle offerte per il motivo a fianco indicato:

CRITERIO DI VALUTAZIONE	PONDE=RAZIONE	CONNESSIONE CON CAUSA E OGGETTO DEL CONTRATTO – motivazione del criterio e ponderazione
OFFERTA TECNICA (A+B)	80	Componente necessaria del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e, per la finalità sociale della convenzione, di sostanziale importanza al fine di permettere la realizzazione degli scopi prioritari che con l'affidamento di cui trattasi l'amministrazione comunale si pone.
A. Programma di recupero e reinserimento lavorativo di persone svantaggiate	50	Necessità di specifica e prioritaria valutazione in quanto l'inserimento lavorativo costituisce concausa del rapporto negoziale che si intende instaurare con l'operatore e legittima la riserva dell'affidamento alle cooperative sociali ai sensi dell'art.5 L.381/1991.
A.1. Idoneità del programma di impiego in relazione alla tipologia di svantaggio	20	L'impiego di persona svantaggiata nel servizio di cui trattasi, senza un'adeguata organizzazione del supporto richiesto dalla tipologia di disagio, rischierebbe di incrementare lo svantaggio a pregiudizio della finalità solidaristica e rischierebbe altresì di comportare pregiudizio alla corretta esecuzione del servizio. Trattasi di criterio inserito nel programma di recupero e reinserimento lavorativo e non nella qualità del servizio dato che non si può prescindere dalla tipologia di disagio presentata dai soggetti impiegati.
A.2 Numero e gestione di soggetti svantaggiati oltre al numero minimo stabilito	10	La possibilità per più persone svantaggiate di svolgere un'attività utile per l'inserimento nel mondo del lavoro costituisce un quid pluris proprio della concausa contrattuale solo qualora tale numero sia gestibile nell'ambito delle condizioni di esecuzione del servizio. In relazione alla dimensione dei luoghi interessati dal servizio ed alle disposizioni di esecuzione (disciplinare di servizio) e non da ultimo ai limiti di spesa, il numero di persone impiegabili non è in ogni caso elevato. Da ciò deriva la minore ponderazione rispetto agli

		altri due criteri e la valutazione di tale elemento da un punto di vista qualitativo e non quantitativo, poichè la gestione delle persone impiegate è inscindibile e prioritaria rispetto al numero.
A.3 Prospettive di inserimento lavorativo di medio lungo periodo e strumenti di monitoraggio, radicamento nel territorio	20	Si richiede di presentare un progetto potenziale di inserimento delle persone svantaggiate impiegate nel servizio di pulizie dopo la conclusione del servizio, inclusivo di strumenti e modalità di monitoraggio proposti per l'inserimento delle persone nel tessuto socio-economico del territorio comunale di Galeata e sovracomunale. Affinché l'impiego delle persone svantaggiate nel servizio di cui trattasi non si esaurisca con la scadenza della convenzione, occorre verificare le capacità progettuali dell'operatore di costruire il percorso lavorativo futuro delle persone svantaggiate, anche attraverso le relazioni attive o in corso di attivazione, a tal fine, con i soggetti pubblici e privati del territorio locale e gli strumenti di monitoraggio proposti. Il radicamento nel territorio non è pertanto da intendersi quale presenza di una o più sedi della cooperativa sociale nel territorio, ma in termini di rapporti con il territorio per la realizzazione della specifica causa sociale del contratto.
B. Qualità del servizio di pulizie	30	L'oggetto della convenzione è costituito dall'esecuzione del servizio di pulizie con responsabilità di risorse e risultato in capo all'operatore sociale e remunerazione a tal fine del servizio prestato (appalto di servizio). Pertanto il contraente deve garantire la qualità del servizio peraltro strettamente connessa alla natura strumentale del servizio stesso. La qualità del servizio non è prioritaria, seppure rilevante, in considerazione della specifica causa sociale del contratto.
B.1 Tipologie di attrezzature, prodotti e macchine utilizzate	15	In relazione alle attività di pulizia previste nel disciplinare di servizio, la proposta di impiego di attrezzature, prodotti e macchine permette di mantenere, incrementare e/o diminuire la qualità del servizio con particolare riguardo all'efficienza.
B.2 Metodologie tecnico operative	15	Le metodologie tecnico operative legate alla prestazione del servizio nelle sue diverse attività costituiscono parametro per misurarne l'efficacia e, soprattutto, per accertare la realizzazione in sicurezza al fine di prevenire potenziali incrementi di rischi connessi all'impiego di persone svantaggiate, in relazione alla loro situazione di disagio.
PREZZO	20	Il valore di tale criterio è secondario rispetto al valore dell'offerta tecnica, poiché la causa della convenzione, avente ad oggetto l'appalto di pulizie, è l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate (finalità sociale) in attuazione dei principi fra l'altro contenuti all'art.2 del codice dei contratti. Tale criterio non può non essere previsto, in quanto la convenzione sottende l'impiego di risorse pubbliche e pertanto il principio di economicità, nell'ambito dell'offerta economicamente più vantaggiosa va salvaguardato, sebbene rivesta carattere secondario.

- al fine di permettere l'attribuzione di punteggi conformemente alla ponderazione sopra effettuata, in attuazione della determinazione AVCP n.7/2011 ed in attuazione dei principi di trasparenza e parità di trattamento, la valutazione delle offerte avverrà con attribuzione ai sub requisiti di coefficienti variabili da 0 a 1 sulla base di criteri motivazionali e l'offerta tecnica sarà riparametrata con proporzione lineare, restando inteso che l'esplicazione dei criteri motivazionali, delle formule di attribuzione dei punteggi all'offerta tecnica ed economica, nonché la tecnica di riparametrazione sono quelle dettagliatamente descritte nella lettera di invito allegata alla presente;
- in caso di offerta economica uguale al prezzo a base di gara, come stabilito nella lettera di invito, si rende necessario prevedere l'attribuzione di un punteggio simbolico pari a 0 al fine di permettere la

sommatoria dei punteggi dell'offerta tecnica ed economica per la valutazione complessiva dell'offerta;

Dato atto che si è provveduto a parziale verifica delle dichiarazioni sostitutive presentate dagli operatori sociali che hanno manifestato interesse a partecipare al confronto concorrenziale, ai sensi fra l'altro dell'art.43 DPR 445/2000 s.m.i. e che da tale verifica non risultano difformità rilevabili rispetto a quanto dichiarato dai medesimi;

Considerato altresì:

- l'art. 84 del D.Lgs. 163/2006 che sancisce la necessità di nominare una commissione giudicatrice nel caso di affidamento del servizio attraverso l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- in considerazione della finalità sociale e solidaristica sottesa all'affidamento del servizio secondo l'art.5 della L.381/1991 s.m.i., come previsto peraltro dalla citata normativa regionale, si rende necessario individuare nella Commissione "almeno un esperto in inserimenti socio-lavorativi, appartenente alla stessa amministrazione aggiudicatrice o, in caso di carenza in organico anche temporanea" appartenente ad altro ente o amministrazione che sia comunque in possesso di requisiti idonei in relazione all'oggetto dell'affidamento";
- si rende necessario altresì nominare un ulteriore componente, oltre al Responsabile comunale di procedimento con funzione di Presidente della Commissione, che sia dotato di competenza e professionalità con particolare riguardo alle procedure di gara degli enti locali;
- la nomina della commissione per ragioni di economicità non può comportare alcun onere per l'amministrazione comunale;

Ravvisata la disponibilità del Referente della Centrale unica di committenza dell'Unione dei Comuni della Romagna Forlivese Geom. Luciano Torricella a svolgere le funzioni di commissario in qualità di esperto di procedure di gara e dell'istruttore amministrativo Paola Pondini, facente parte del Servizio AA.GG. del Comune di Galeata, a supporto del Responsabile del settore Affari Generali di Galeata quale responsabile di procedimento e presidente di detta Commissione;

Dato atto che

- le persone suindicate hanno dichiarato l'insussistenza di impedimenti all'assunzione dell'incarico oltre che la disponibilità in tal senso manifestata dagli enti di appartenenza;
- il Geom. Luciano Torricella appartiene ad Ente con il quale il Comune di Galeata ha in essere la convenzione per la gestione associata della centrale unica di committenza (Unione dei Comuni della Romagna Forlivese);

Visti i seguenti documenti allegati alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale:

- schema di lettera di invito **allegato A**), che include altresì i moduli di "DICHIARAZIONE" e "OFFERTA PER L'AFFIDAMENTO A COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO B) DEL SERVIZIO DI PULIZIA LOCALI COMUNALI DI GALEATA – PERIODO 01/01/2021-31/12/2023" (per l'eventuale uso da parte dei concorrenti), per costituirne parte integrante e sostanziale;
- schema di convenzione art. 5 L. 381/1991 **allegato B**) che include il disciplinare di servizio;

Ritenuto pertanto, conformemente ai principi generali di trasparenza e par condicio legati all'utilizzo di risorse pubbliche, di invitare a confronto concorrenziale le cooperative sociali che hanno manifestato interesse a seguito dell'avviso informativo per l'affidamento del servizio di pulizie in convenzione art. 5 L. 381/1991 per il periodo 01/01/2021-31/12/2023 (valore a base di gara soggetto a ribasso di €. 51.030,00 oltre IVA ai sensi di legge e oltre a oneri di sicurezza non soggetti a ribasso pari ad €. 1.440,00), con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa,;

Visti oltre alle disposizioni normative, regolamentari e di prassi amministrativa sopra menzionate:

- il vigente statuto comunale di Galeata;
- il D.Lgs.267/2000 s.m.i.;
- il D.Lgs.163/2006 s.m.i.;
- il DPR 207/2010 s.m.i.;
- la L.241/1990 s.m.i.;

DETERMINA

Per i motivi ed i fini di cui in premessa narrativa:

- di approvare l'elenco degli operatori sociali da invitare per l'affidamento ai sensi dell'art.5 della L.381/1991 s.m.i., con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, del servizio di pulizia degli edifici comunali di Galeata per il periodo 01/01/2021-31/12/2023 per un importo a base di gara soggetto a ribasso pari ad €. 51.030,00 oltre €. 1.440,00 non soggetti a ribasso per oneri di sicurezza (importo al netto dell'IVA dovuta all'erario ai sensi di legge), dando atto che tale elenco è costituito dagli operatori sociali che hanno manifestato interesse entro il termine e con le modalità previste nell'avviso informativo, come risultano agli atti del Settore Affari Generali del Comune di Galeata;
- di approvare lo schema di lettera di invito **allegato A)** alla presente, che include altresì i moduli di "DICHIARAZIONE" e "OFFERTA PER L'AFFIDAMENTO A COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO B) DEL SERVIZIO DI PULIZIA LOCALI COMUNALI DI GALEATA – PERIODO 01/01/2021-31/12/2023" (per l'eventuale uso da parte dei concorrenti), per costituirne parte integrante e sostanziale;
- di approvare lo schema di convenzione art. 5 L. 3811991, **allegato B)** che include altresì il disciplinare di servizio, per costituirne parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che i termini per la presentazione delle offerte, le modalità di valutazione e le ulteriori disposizioni concernenti l'affidamento del servizio, sono indicate nell'allegato schema di lettera di invito;
- di nominare, in qualità di stazione appaltante, la seguente Commissione di gara per l'affidamento del servizio di pulizie degli edifici comunali:
 - Ferretti Giorgio Presidente;
 - Torricella Luciano Commissario esperto;
 - Pondini Paola, Istruttore amministrativo;dando atto che trattasi, per quanto riguarda il Commissario, di dipendente di Amministrazione che svolge per il Comune di Galeata le funzioni di Centrale Unica di Committenza nei casi previsti dalla legge;
- di dare atto che la presente non comporta impegno di spesa non rilevandosi in tale fase alcuna spesa esigibile a carico dell'ente.

La presente determinazione:

- non comportando impegno di spesa non sarà sottoposta al visto del responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n.267/2000;

- ha immediata esecuzione;

- viene pubblicata all'albo pretorio Online ai soli fini della pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
GIORGIO FERRETTI

(documento firmato digitalmente)